

4.5 Η ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

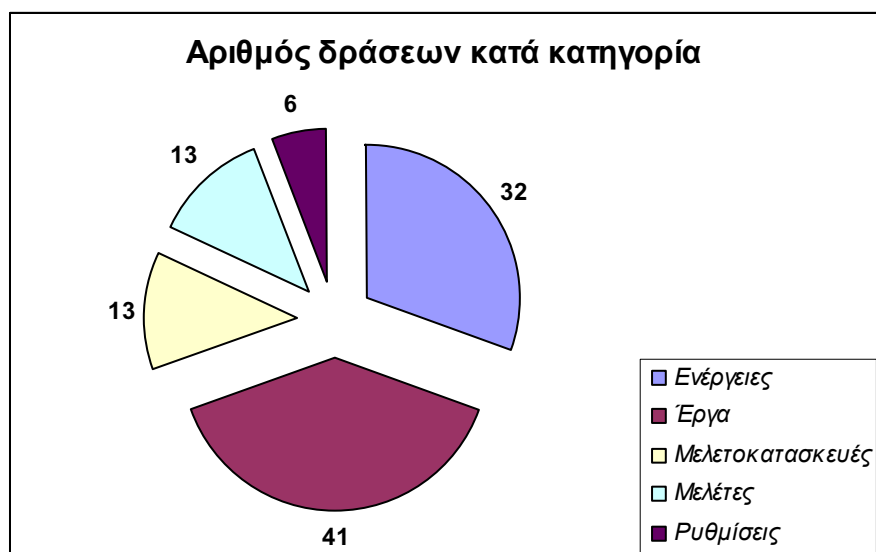
4.5.1 Συνολικά μεγέθη δράσεων του προγράμματος

Το πρόγραμμα για την τουριστική ανάπτυξη της Αττικής αναπτύσσεται συστηματικά κατά άξονα μέτρο και δράση στο Παράρτημα Α αυτού του τόμου με ένδειξη για τους αρμόδιους για την υλοποίηση κάθε δράσης φορέων, την προτεραιότητα και το προϋπολογιζόμενο κόστος για κάθε δράση.

Στο πρόγραμμα περιλαμβάνονται 105 δράσεις και 21 υπο-δράσεις. Οι δράσεις διακρίνονται σε μελέτες, έργα, μελετοκατασκευές, ενέργειες και ρυθμίσεις. Η κατανομή των επιμέρους δράσεων σε αυτές τις κατηγορίες (επόμενο διάγραμμα) δείχνει προσανατολισμό του προγράμματος:

- * αφ' ενός σε αξιοποίηση υφιστάμενων μελετών για την πραγματοποίηση έργων ή για την ταχεία υλοποίηση έργων με τη μέθοδο της από κοινού ανάθεσης μελέτης και κατασκευής και
- * αφ' ετέρου σε υφιστάμενες δομές που αξιοποιούνται για την υλοποίηση ενεργειών άμεσου αποτελέσματος

Περιορισμένος αριθμός μελετών (13 δράσεις σε σύνολο 105) είναι απολύτως απαραίτητος για την υποστήριξη κρίσιμων ενεργειών, ρυθμίσεων και έργων για την υλοποίηση του προγράμματος.



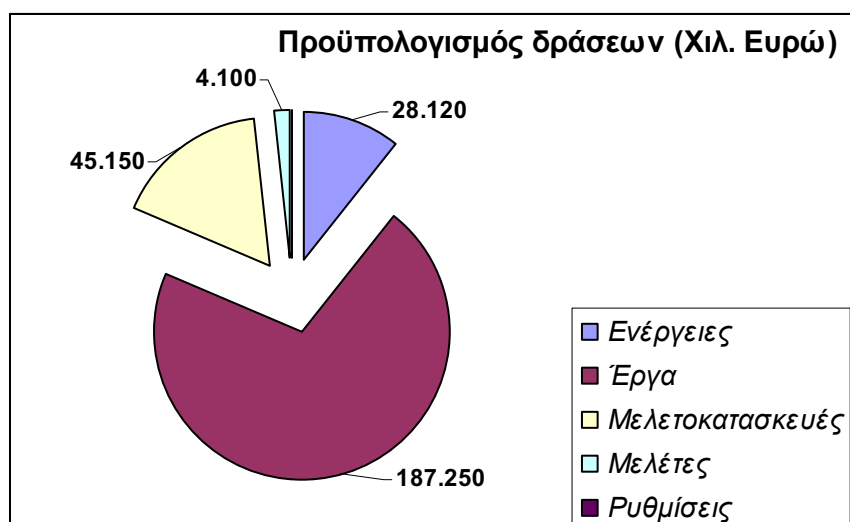
4.5.2 Προϋπολογισμός των δράσεων του προγράμματος

Οι περισσότερες δράσεις έχουν προκοστολογηθεί βάσει της γενικότερης εμπειρίας των μελετητών. Ορισμένα όμως έργα τα οποία βρίσκονται σε προχωρημένη φάση υλοποίησης δεν έχουν περιληφθεί στοιχεία προϋπολογισμών γιατί δεν ήταν διαθέσιμα.

Τα συγκεκριμένα έργα για τα οποία δεν διατίθενται στοιχεία κόστους είναι τα εξής:

- * Ολοκλήρωση προγράμματος έργων λιμένων σκαφών αναψυχής
 Μαρίνα Φαληρικού Δέλτα
 Μαρίνα Αγ. Κοσμά
 Μαρίνα Ζέας
 Μαρίνα Φλοίσβου
 Μαρίνα Αλίμου
 Μαρίνα Βουλιαγμένης
 Μαρίνα Λαυρίου
 Μαρίνα Μεθάνων
 Μαρίνα Αίγινας
 Αγκυροβόλιο (καταφύγιο) Κυθήρων
 Καταφύγιο τουριστικών σκαφών Ραφήνας
- * Βελτίωση παραλιακής οδού Αθηνών-Σουνίου
- * Βελτίωση οδικού κυκλώματος Αν. Πελοποννήσου (Ερμιονίδος) για την διευκόλυνση πρόσβασης στην Τροιζηνία-Μέθανα Πόρο και στην ακτή απέναντι από Ύδρα και Σπέτσες
- * Ολοκλήρωση προγράμματος ΕΤΑ Α.Ε. για ακτές ΕΟΤ/ΥΠΑΝ: Α' και Β' αλιπέδου Βούλας, Βουλιαγμένης, Βάρκιζας

Για τις υπόλοιπες δράσεις ο συνολικός προϋπολογισμός έχει εκτιμηθεί σε 264.620.000 ευρώ (ισόποσο 90,2 δις. δρχ.). Η κατανομή και αυτού του μεγέθους κατά κατηγορία δράσεων (επόμενο διάγραμμα) δείχνει επίσης τον προσανατολισμό του προγράμματος σε υλοποιήσεις έργων και ενεργειών βάσει ώριμων δομών ή μελετών.



4.5.3 Οι φορείς υλοποίησης του Προγράμματος

Οι φορείς που εμπλέκονται στην υλοποίηση του προγράμματος είναι κατά αλφαβητική σειρά οι εξής 25:

- 1 CB
- 2 CB
- 3 HELEXPO
- 4 ΑΘΛΗΤΙΚΑ ΣΩΜΑΤΕΙΑ
- 5 ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ
- 6 ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΟΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ
- 7 ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ
- 8 ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
- 9 ΕΙΔΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ
- 10 ΕΚΚΛΗΣΙΑΣΤΙΚΕΣ ΟΡΓΑΝΩΣΕΙΣ
- 11 ΕΟΤ/ΥΠΑΝ
- 12 ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΟΙ - ΣΥΛΛΟΓΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ
- 13 ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ
- 14 ΕΤΑ Α.Ε.
- 15 ΜΗ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΕΣ ΟΡΓΑΝΩΣΕΙΣ
- 16 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΛΙΜΕΝΟΣ ΡΑΦΗΝΑΣ
- 17 ΟΡΣΑ
- 18 ΟΤΕΚ
- 19 ΣΥΛΛΟΓΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ
- 20 ΣΩΜΑΤΕΙΑ
- 21 ΥΠ. ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
- 22 ΥΠΑΝ
- 23 ΥΠΕΧΩΔΕ
- 24 ΥΠΠΟ
- 25 ΥΠΠΟ/Γ.Γ.ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

Οι φορείς αυτοί κατετάγησαν σε επτά κατηγορίες. Η εμπλοκή των φορέων κάθε κατηγορίας κατά άξονα δράσης του προγράμματος σημειώνεται στον επόμενο πίνακα. Προκύπτουν τα εξής συμπεράσματα:

- * Τα αρμόδια Υπουργεία, και κυρίως ο ΕΟΤ/ΥΠΑΝ, εμπλέκονται σε όλους τους άξονες δράσης είτε με επιτελικό ρόλο είτε ως χρηματοδοτικός φορέας είτε ως φορέας υλοποίησης.
- * Ευρεία επίσης είναι η εμπλοκή της Γενικής Γραμματείας της Περιφέρειας Αττικής σε επτά από τους οκτώ άξονες δράσης.
- * Οι επαγγελματικοί φορείς των τουριστικών επιχειρήσεων εμπλέκονται σε τέσσερις από τους οκτώ άξονες κυρίως σε επιτελικές συναρμοδιότητες με δημόσιους φορείς ή σε δράσεις προβολής.
- * Η αυτοδιοίκηση εμπλέκεται σε τέσσερις άξονες κυρίως σε δράσεις υλοποίησης έργων υποδομής βαριάς ή ήπιας (υπηρεσίες). Σε τέσσερις επίσης άξονες εμπλέκονται οι επιχειρήσεις ως φορείς υλοποίησης κυρίως ιδιωτικών επενδύσεων.
- * Η εμπλοκή των δημόσιων οργανισμών και άλλων ειδικών φορέων είναι περιορισμένη σε δύο από τους οκτώ άξονες δράσης.

ΕΜΠΛΟΚΗ ΦΟΡΕΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΚΑΤΑ ΑΞΟΝΑ ΔΡΑΣΗΣ

ΑΞΟΝΑΣ ΔΡΑΣΗΣ	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ	ΔΗΜΟΣΙΟΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ	ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ	ΜΚΟ-ΕΙΔΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ
1. Έλεγχος τουριστικής ανάπτυξης, ρυθμίσεις χρήσεων γης	X		X				
2. Προστασία, ποιτική αναβάθμιση και ανάδειξη φυσικών και πολιτιστικών πόρων	X		X	X	X	X	X
3. Ποιτική αναβάθμιση, οργάνωση και συμπλήρωση τουριστικών καταλυμάτων, υποδομών και υπηρεσιών	X		X	X	X	X	X
4. Ανάπτυξη ειδικών μορφών τουρισμού – διαφοροποίηση τουριστικού προϊόντος	X	X	X	X	X	X	X
5. Βελτίωση αστικής, μεταφορικής και ειδικής τουριστικής υποδομής	X	X	X	X		X	
6. Αξιοποίηση καινοτομίας, τεχνολογίας, έρευνας	X				X		
7. Προβολή τουριστικού προϊόντος	X		X				
8. Αξιοποίηση ανθρώπινου δυναμικού	X		X				

4.5.4 Το σχήμα διαχείρισης του προγράμματος

Τα προηγούμενα στοιχεία οδηγούν στο συμπέρασμα ότι η υλοποίηση του προγράμματος χαρακτηρίζεται από πολλές σύνθετες ενέργειες που απαιτούν συντονισμό, ιδιαίτερα επειδή οι περισσότερες δράσεις αποτελούν ενέργειες από περισσότερους του ενός φορείς.

Η επίτευξη του στόχου της ποιοτικής και βιώσιμης τουριστικής ανάπτυξης απαιτεί συνέργεια μεταξύ των δράσεων. Ενδεχόμενη αστοχία στην υλοποίηση μιας δράσης μπορεί να αναιρεί τα αναμενόμενα οφέλη από άλλες δράσεις. Απαιτείται λοιπόν μία δομή που να παρακολουθεί κι να συντονίζει την υλοποίηση του προγράμματος.

Αυτή η δομή χρειάζεται να είναι ελαφριά αφ' ενός και ευαίσθητη αφ' ετέρου σε μηνύματα που θα εκπέμπονται και δυνάμεις που θα ασκούνται παράλληλα από περισσότερες πηγές, κυρίως δε μέσω της αγοράς τουριστικών υπηρεσιών, που είναι ο πιο ευαίσθητος δέκτης τέτοιων μηνυμάτων.

Για να εξασφαλιστεί ότι η δομή παρακολούθησης του προγράμματος θα είναι ελαφριά προκρίνεται να συντίθεται από ήδη υφιστάμενους φορείς. Για να είναι δε και ευαίσθητη στα μηνύματα της αγοράς προτείνεται να συμμετέχουν σε αυτή οι φορείς των τουριστικών επιχειρήσεων, παράλληλα με τους ειδικευμένους τομεακούς και διοικητικούς φορείς, που θα εξασφαλίζουν αφ' ενός την ειδικευμένη τεχνογνωσία και αφ' ετέρου την διοικητική αρμοδιότητα για την υλοποίηση του προγράμματος. Πέραν των ανωτέρω επιδιώξεων, η δομή αυτή για να είναι αποτελεσματική χρειάζεται: να είναι λιτή, χωρίς όμως να αποκλείονται από αυτήν φορείς που έχουν αποφασιστικό ρόλο στην υλοποίηση του προγράμματος.

Η
ΕΠ
ΙΤΕ
ΛΙΚ
ή
ΕΠ
ΙΤΡ
ΟΠ
ή
ΤΟ
Υ

Η Επιτελική Επιτροπή Παρακολούθησης του Προγράμματος
Συνοπτικά, η δομή παρακολούθησης του προγράμματος χρειάζεται να είναι ελαφριά, ευαίσθητη, λιτή, αλλά και αντιπροσωπευτική. Προτείνεται να πάρει τη μορφή μιας Επιτελικής Επιτροπής Παρακολούθησης στην οποία θα συμμετέχουν επτά προσωπικότητες επιτελικού κύρους:

- * Οι ΓΓ ΥΠΑΝ και ΥΠΠΟ
- * Ο ΓΓ Περιφέρειας Αττικής
- * Ο Πρόεδρος ΕΟΤ
- * Ο Πρόεδρος ΣΕΤΕ
- * Ο Πρόεδρος ΗΑΤΤΑ
- * Ο Πρόεδρος ΕΞΑ

Προγράμματος θα συνεδριάζει μία φορά κάθε τρίμηνο.

Πέραν της λιτής σύνθεσης, αυτή η Επιτελική Επιτροπή για να είναι αποτελεσματική χρειάζεται να υποστηρίζεται από ολιγάριθμη τεχνική γραμματεία, αποτελούμενη από υψηλού επιπέδου επιστημονικό προσωπικό που θα φροντίζει να εκτελεί τις αποφάσεις της Επιτελικής Επιτροπής, να συγκεντρώνει στοιχεία και θα επεξεργάζεται πληροφορίες που θα βοηθούν την Επιτροπή στις αποφάσεις της.

**Η Εκτελεστική Γραμματεία Παρακολούθησης του Προγράμματος
Η εκτελεστική Γραμματεία θα στελεχώνεται από δύο αυξημένων
προσόντων ειδικευμένα στελέχη. Προτείνονται δύο εναλλακτικές
δυνατότητες:**

- * Να την αναλάβει ο ΕΟΤ ο οποίος θα λειτουργήσει ειδική υπηρεσία. Η λύση αυτή ενδείκνυται περισσότερο εάν ο ΕΟΤ αναλάβει αυτό το ρόλο όχι μόνο για την Αττική, αλλά για όλες τις Περιφέρειες της χώρας. Μειονέκτημα της λύσης είναι η μικρότερη ευελιξία.**
- * Να την αναλάβει μία κοινή υπηρεσία των επαγγελματικών φορέων των τουριστικών επιχειρήσεων που συμμετέχουν στην Επιτελική Επιτροπή. Μειονέκτημα της λύσης είναι η λιγότερο αποτελεσματική επαφή με τις δημόσιες υπηρεσίες.**

Στη δεύτερη λύση, πιθανότατα θα χρειαστεί να προβλεφθεί ένα πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας, που θα συγχρηματοδοτείται από τους επανελεγκτικούς φορείς. Αντίστοιχη ανάγκη θα υπάρξει εάν ο ΕΟΤ